

DELEGACIÓ DEL CONSELL PER AL MODEL SOCIAL VALENCIÀ

Ciutat Administrativa 9 d'Octubre

C/ de la Democràcia, núm. 77. Edif. T3. 46018-VALÈNCIA

LA VICEPRESIDÈNCIA I CONSELLERIA D'IGUALTAT I POLÍTIQUES INCLUSIVES INFORMA

CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA

DECRET DEL CONSELL SOBRE LA COORDINACIÓ INTERADMINISTRATIVA, DE COL·LABORACIÓ FINANCERA ENTRE LES ADMINISTRACIONS PÚBLIQUES DE LA COMUNITAT VALENCIANA EN MATÈRIA DE SERVEIS SOCIALS.

L'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, estableix que, amb caràcter previ a l'elaboració d'un projecte o avantprojecte de llei o de reglament, s'ha de substantiar una consulta pública, a través del portal web de l'Administració competent en què es demane l'opinió de les persones i de les organitzacions més representatives potencialment afectades per la futura norma.

L'article 9 del Decret 103/2015, de 7 de juliol, del Consell, pel qual s'estableix l'estructura bàsica de la Presidència i de les conselleries de la Generalitat, estableix que la Vicepresidència i Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives exerceix les competències en matèria de polítiques de prestació social, serveis socials, dependència, persones amb discapacitat, família, majors, menors, adopcions, joventut, dona, igualtat, immigració i voluntariat social.

La Comissió Europea considera els serveis socials com a serveis d'interès general en el seu Llibre Verd sobre els serveis d'interès general de 21 de maig de 2003, i la Llei de la Generalitat Valenciana de serveis socials inclusius de la Comunitat Valenciana aprovada el 30 de gener de 2019 pel Ple de les Corts Valencianes i publicada en el Butlletí Oficial de les Corts el 13 de febrer de 2019, contempla que els serveis socials són de interès general (art. 1) i de caràcter essencial (art. 5.3) a l'àmbit de la Comunitat Valenciana. Així mateix, els sistemes de serveis socials autonòmics constitueixen un dels pilars de l'Estat Social i Democràtic de Dret reconegut en la Constitució Espanyola de 1978.

En el Sistema Públic Valencià de Serveis Socials participen diferents administracions amb diverses competències, des de la planificació i coordinació fins l'execució de les actuacions i el finançament, moltes d'elles compartides. D'acord a la regulació en *la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic*, els principis generals de les relacions interadministratives, entre altres, figuren en el seu art. 140 la **col·laboració**, entès com el dret d'actuar amb la resta d'administracions públiques; la **cooperació** quan més d'una administració en l'exercici de les seues competències, assumeixen compromisos específics en ares d'una acció comuna; i la **coordinació** per la qual una administració pública, té l'obligació de garantir la coherència de les actuacions de les diferents administracions públiques afectades per una mateixa matèria para la consecució d'un resultat comú.

La Llei de la Generalitat de serveis socials inclusius de la Comunitat Valenciana aprovada el 30 de gener de 2019 pel Ple de les Corts Valencianes i publicada en el BOC del dia 13 de febrer de 2019, regula al títol I el sistema públic valencià de serveis socials, i atorga les competències a la Generalitat i als municipis, i les atribucions a les diputacions provincials de la Comunitat Valenciana en matèria de serveis socials. També estableix que les administracions públiques actuaran entre si d'acord amb el deure de col·laboració i coordinació institucional, a fi de garantir la màxima eficiència, eficàcia, qualitat i unitat en el funcionament del sistema públic valencià de serveis socials. Una de les competències de la Generalitat és "la coordinació de les actuacions, prestacions i serveis del sistema públic valencià de serveis socials, així com l'elaboració i desenvolupament de protocols de coordinació entre les administracions públiques valencianes..." (art. 28.f). Per una altra banda, el títol III *sobre planificació, coordinació, ordenació i intervenció del sistema pública valencià del serveis socials* estableix i regula la coordinació, col·laboració i cooperació entre les administracions públiques, creant a l'àmbit de la Comunitat Valenciana l'òrgan de coordinació i col·laboració interadministrativa en serveis socials, compost per representants de la conselleria en matèria de serveis socials i de les entitats locals, i s'assignen les seues funcions (art. 48 i 49).

A partir de l'entrada en vigor de la Llei de la Generalitat de serveis socials inclusius de la Comunitat Valenciana, s'ha d'implementar l'organització funcional i territorial del sistema públic valencià de serveis socials, i posar en funcionament l'òrgan que desenvoluparà les funcions assignades, en ares al compromís comú de la millora dels serveis públics i avançar en la consecució d'uns fins de responsabilitat pública en les prestacions del sistema públic de serveis socials que han de confluïr en l'atenció en termes d'equitat territorial, igualtat d'oportunitat, així com la millora de la qualitat de vida de la ciutadania usuària del Sistema Públic Valencià de Serveis Socials.

L'objecte de la futura norma és instrumentalitzar òrgans i fórmules, com els convenis d'acords interadministratius, com pot ser el contracte programa, per tal d'implementar el nou model de serveis socials a la Comunitat Valenciana per la seua oportunitat i interès general.

En compliment del que s'ha exposat anteriorment, els ciutadans i ciutadanes, organitzacions i associacions que així ho consideren, poden remetre la seua opinió sobre els aspectes plantejats, en el termini de 10 dies hàbils, a l'adreça de correu electrònic: sdg_poec@gva.es.

Antecedents de la norma

- LLEI 40/2015., d'1 d'octubre, de Règim Jurídic, estableix els principis generals de col·laboració, cooperació i coordinació entre administracions públiques com els de les seues relacions interadministratives, així com els instruments d'acords per a actuar en matèries d'interés general amb objectius comuns.
- Decret 103/2015, de 7 de juliol, del Consell, pel qual s'estableix l'estructura bàsica de la presidència i de les conselleries de la Generalitat, que estableix que la Vicepresidència i Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives exerceix les competències en matèria de polítiques de prestació social, serveis socials, dependència, persones amb discapacitat, família, majors, menors, adopcions, joventut, dona, igualtat, immigració i voluntariat social.
- Llei de la Generalitat de serveis socials inclusius de la Comunitat Valenciana, per la que es regula la estructura competencial, funcional i territorial així com les prestacions del sistema públic de serveis socials, i es crea l'òrgan de coordinació i col·laboració interadministrativa com a vehicle per a materialitzar la nova estructura del sistema.
- LLEI 21/2018, de 16 d'octubre, de la Generalitat, de mancomunitats de la Comunitat Valenciana, l'objectiu de la qual és fomentar el desenvolupament de les mancomunitats i dels municipis i configurar-les com un eix bàsic en la prestació de serveis als ciutadans, per mitjà del desenvolupament d'una autèntica cultura associativa com a base per a incrementar l'eficiència i l'eficàcia d'aquesta prestació i com una referència bàsica per a les polítiques de la Generalitat i la resta d'administracions de la Comunitat Valenciana.

Problemes que es pretenen solucionar amb la nova norma	– Regular les relacions interadministratives de coordinació, col·laboració i cooperació en matèria de serveis socials – Crear una nova estructura territorial i funcional del sistema públic valencià i ordenar les seues prestacions. – Crear un òrgan interadministratiu amb la representació de l'administració autonòmica i de les administracions de les entitats locals amb suficient capacitat i autonomia per assegurar l'acció coordinada, formular propostes per a la planificació específica per al funcionament i la millora de la qualitat del sistema , així com per informar sobre línies de pla estratègic en matèria de serveis socials, mapes, cartera de prestacions i pla d'infraestructures de serveis socials. – Potenciar instrumentalment i qualitativament el model social de la Comunitat Valenciana, fomentar els acords a través de convenis o contractes programes. – Facilitar l'intercanvi de la informació entre les diferents administracions públiques especialment en matèria de serveis socials i potenciar el coneixement rigorós del Sistema Públic de Serveis Socials Valencians per orientar-lo a l'atenció integral de les persones i aconseguir una millora en les situacions de vulnerabilitat social de les condicions de vida en el cicle vital de les persones – Incentivar l'elaboració d'estudis a través de comissions tècniques i estendre el seus resultats en serveis socials a altres àmbits dels mateixos, grups de persones en situació de vulnerabilitat, equips professionals o territoris – Dotar d'estabilitat financera a llarg termini als ajuntaments i mancomunitats.
Necessitat i oportunitat del seu aprovació	– Resulta necessari regular en la Comunitat Valenciana les relacions de coordinació, col·laboració i cooperació interadministrativa en matèria de serveis socials així com desenvolupar les funcions assignades legislativament per la Llei 1/2019, del Consell, de serveis socials inclusivius.

	– Potenciar instrumental i qualitativament la nova organització funcional i territorial a través, sobre to, de fórmules com els convenis d'acord o contractes programes amb les entitats municipals o supramunicipals per a garantir les prestacions del sistema públic de serveis socials. – És oportú el reconeixement i posada en valor del Serveis Socials Municipals, com a part del sistema públic valencià de serveis socials facilitant millores en les prestacions a l'empareda d'una equitat territorial i igualtat d'oportunitats. – Contribuirà, en última instància, a la configuració i implementació del nou model social, en quant a la nova ordenació en la prestació de l'atenció primària en les seues dos branques, a les competències de les diferents administracions pròpies o delegades, i atribucions, segons el disseny del nou model de serveis socials plantejat en la Llei de la Generalitat de serveis socials Inclusius de la Comunitat Valenciana aprovada el 30 de gener per les Corts Valencianes.
Objectius de la norma	- Desenvolupar reglamentàriament l'òrgan de coordinació i col·laboració interadministrativa en serveis socials (art. 48 i 49 de la Llei de la Generalitat de serveis socials inclusius de la Comunitat Valenciana, aprovada el 30 de gener pel Ple de les Corts Valencianes). - Regular les relacions de col·laboració inclosa la financera entre la Generalitat i les entitats locals en el desplegament del sistema públic valencià de serveis socials. - Instrumentalitzar fórmules de convenis per a la prestació de l'atenció primària en les demarcacions territorials que es configuren per a les prestacions dels serveis socials.
Possibles solucions, alternatives reguladores i no reguladores	Es considera que el desenvolupament mitjançant un decret per a la regulació de l'òrgan e instruments de coordinació, col·laboració i cooperació interadministrativa, afavorirà l'ordenació del sistema públic de serveis socials, en quant a les competències, finançament i prestació d'acord a l'interès general, i objectius compartits entres les diferents administracions en matèria de serveis socials en ares de aconseguir una major equitat territorial i igualtat d'oportunitats en la Comunitat

	Valenciana. A través d'aquest decret es pretén presenta l'alternativa més adequada per donar resposta al nou disseny i configuració del model de sistema públic de serveis socials per aconseguir els objectius més a dalt exposats.
--	--

València, 13 de febrer de 2019

EL DELEGAT DEL CONSELL PER AL MODEL SOCIAL VALENCIÀ.

Francesc Xavier Uceda i Maza