

## **INSTRUCCIÓ 1/2018 SOBRE TRAMITACIÓ DE CONTRACTES MENORS EN LA VICEPRESIDÈNCIA I CONSELLERIA D'IGUALTAT I POLÍTIQUES INCLUSIVES, SEGONS LES EXIGÈNCIES ESTABLIDES PER LA LLEI 9/2017 DE CONTRACTES DEL SECTOR PÚBLIC.**

---

L'entrada en vigor de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es traslladen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (d'ara en avant LCSP), suposa una reforma substancial en el règim de tramitació dels contractes de l'Administració, que permetrà tant una major eficiència en el gasto públic com facilitar la participació de les xicotetes i mitjanes empreses (PIMES) en la contractació pública i que els poders públics emprenguen la contractació en suport d'objectius socials comuns.

Entre les novetats del text normatiu, destaca la reforma operada en l'àmbit dels contractes menors. Respecte d'això, assenyalar les previsions dels articles 29.8 i 118 de la LCSP, que indiquen textualment:

**Art. 29.8** “Els contractes menors definits en l'apartat primer de l'article 118 no podran tindre una duració superior a un any ni ser objecte de pròrroga”.

**Art. 118** “Expedient de contractació en contractes menors.

1. Es consideren contractes menors els contractes de valor estimat inferior a 40.000 euros, quan es tracte de contractes d'obres, o a 15.000 euros, quan es tracte de contractes de subministrament o de servicis, sense perjuí del que disposa l'article 229 en relació amb les obres, servicis i subministraments centralitzats en l'àmbit estatal.

En els contractes menors la tramitació de l'expedient exigirà l'informe de l'òrgan de contractació motivant la necessitat del contracte. Així mateix es requerirà l'aprovació del gasto i la incorporació al mateix de la factura corresponent, que haurà de reunir els requisits que les normes de desplegament d'esta Llei establisquen.

2. En el contracte menor d'obres, haurà d'afegir-se, a més, el pressupost de les obres, sense perjuí que haja d'existir el corresponent projecte quan normes específiques aixina ho requerisquen. Deurà igualment sol·licitar-se l'informe de les oficines o unitats de supervisió a què es referix l'article 235 quan el treball afecte l'estabilitat, seguretat o estanquitat de l'obra.

3. En l'expedient es justificarà que no s'està alterant l'objecte del contracte per a evitar l'aplicació de les regles generals de contractació, i que el contractista no ha subscrit més contractes menors que individual o conjuntament superen la xifra que consta en l'apartat primer d'este article. L'òrgan de contractació comprovarà el compliment de la dita regla. Queden exclosos els supòsits enquadrats en l'article 168.a).2.º

4. Els contractes menors es publicaran en la forma prevista en l'article 63.4.”

A la vista de l'exposat, cap, doncs, assenyalar:

**a)** S'ha reduït el llindar màxim vigent fins al 8 de març, de manera que les quanties màximes seran les del valor estimat (IVA exclòs) que a continuació s'indiquen:

Obres: valor estimat inferior a 40.000 €.

Subministraments i servicis: valor estimat inferior a 15.000 €

**b)** Es regula l'obligatorietat de deixar constància en l'expedient de la necessitat del contracte per mitjà de la realització d'un informe justificatiu.

**c)** Així mateix s'establix la necessitat de la incorporació a l'expedient d'un informe que justifique que no s'està alterant l'objecte del contracte per a evitar l'aplicació de les regles generals de contractació i que el contractista no ha subscrit més contractes menors que individual o conjuntament superen les xifres anteriorment indicades. Açò últim requereix d'una comprovació prèvia a l'inici de tramitació de l'expedient.

Estes qüestions que, inicialment, generaven dubtes interpretatius sobre l'abast temporal i conceptual de les limitacions, han sigut aclarides per la Junta Consultiva de Contractació en els informes 41/2017, 42/2017 i 5/2018.

➡ Per al còmput temporal s'han de tindre en compte “els contractes menors realitzats d'acord amb la normativa precedent en el termini de l'any immediatament anterior a l'aprovació del gasto del nou contracte, que ja esta subjecte a la llei de 2017 sense que està supose l'aplicació retroactiva de la nova llei als contractes anteriors” (informe 5/2018).

➡ Quant a la limitació conceptual, “la llei no contempla una limitació a la celebració de contractes menors amb un mateix operador econòmic quan les prestacions objectes dels mateixos siguen qualitativament diferents i no formen una unitat (informe 41/2017). En el mateix sentit, l'informe 42/2017 que assenyalava que “la llei no contempla una limitació a la celebració de contractes menors amb un mateix operador econòmic quan les prestacions objecte dels mateixos siguen qualitativament diferents i no formen una unitat).

**d)** Es preceptua l'obligatorietat de la publicació en el perfil del contractant de la informació relativa als contractes menors de mode, almenys, trimestral, a excepció d'aquells contractes que el valor estimat del qual fóra inferior a cinc mil euros, sempre que el sistema de pagament utilitzat a tals efectes fóra el de bestreta de caixa fixa. (art 63.4).

L'article 346, que regula el Registre de Contractes del Sector Públic, estableix quant als contractes menors la necessitat d'inscripció, en el mencionat Registre, excepte, els exclosos per la Llei i aquells dels quals el preu fóra inferior a cinc mil euros, IVA inclòs, sempre que el sistema de pagaments utilitzat fora el de bestreta de caixa fixa o un altre de similar per a realitzar pagaments menors.

En la resta de contractes inferiors a cinc mil euros, haurà de comunicar-se l'òrgan de contractació, denominació o objecte del contracte, adjudicatari, número o codi identificatiu del contracte i import final (art. 346).

L'article 335, que estableix les normes per a remissió d'informació al Tribunal de Comptes (Sindicatura de Comptes) indica que es deurà remetre una relació de contractes, inclosos els menors, excepte aquells que sent el seu import inferior a cinc mil euros, se satisfacen a través del sistema de bestreta de caixa fixa o un altre sistema semblant per a realitzar pagaments menors.

En síntesi, per a la tramitació de contractes menors en l'àmbit d'esta Conselleria es deurà:

**1. Elaborar un informe justificatiu de la necessitat de la contractació, que serà subscrit pel centre directiu corresponent.**

**2. S'haurà de deixar constància en l'expedient dels imports i conceptes abonats a cada una de les empreses que participen en el procediment l'any immediatament anterior a la data estimada per a l'aprovació del gasto. A tals efectes, si es tracta de Direccions Generals que tinguen delegada la competència en matèria de contractació o es tracta dels servicis adscrits a la Secretaria General Administrativa o la Subdirecció General de Planificació, Ordenació, Avaluació i Qualitat, se sol·licitarà l'emissió amb caràcter previ de la mencionada informació al Servei de Gestió Econòmica i Pressupostària de la Conselleria; si es tracta de les direccions territorials, la consulta es realitzarà directament per les mateixes al SIP-GV.**

**3. Comprovat l'anterior, s'incorporarà a l'expedient un informe en què es justifique i declare expressament:**

**3.1 – que no s'està alterant l'objecte del contracte per a evitar les regles generals de contractació.**

**3.2 – que el contractista no ha subscrit més contractes menors que individual o conjuntament superen les xifres següents:**

➡ 40.000 € de valor estimat, tractant-se de contractes d'obres.

➡ 15.000 €, de valor estimat, quan es tracte de subministrament o de servicis.

**4. Tractant-se de contractes menors d'obres, quan els treballs afecten l'estabilitat, seguretat o estanquitat de l'obra, haurà de constar el preceptiu informe de l'Oficina Tècnica de Projectes i Obres de la Conselleria.**

**5. A l'anterior documentació, s'addicionarà el corresponent informe justificatiu del càlcul del preu del contracte i, en els casos en què siga necessari, el corresponent plec de prescripcions tècniques.**

**6. A l'expedient s'incorporarà l'aprovació del gasto, en el que es farà referència, si és el**



*cas, de les empreses a què s'haja sol·licitat i presentat oferta i del resultat de allò que s'ha fet. Es recorda la conveniència de sol·licitar diverses ofertes per a aconseguir afavorir l'eficiència en el gasto públic.*

*7. La factura corresponent a les prestacions objecte del contracte haurà de reunir els requisits reglamentaris sobre facturació.*

*8. Es comunicarà per cada centre gestor al Registre Oficial de Contractes de la Generalitat tots els contractes menors, excepte aquells abonats pel sistema de caixa fixa d'import inferior a 5.000 € (IVA inclòs). El termini per a la comunicació serà d'un màxim de 30 dies des de l'aprovació del gasto.*

*9. Es publicarà en la Plataforma de Contractació del Sector Públic, a la finalització de cada trimestre, la informació relativa a la totalitat de contractes menors, excepte aquells abonats pel sistema de caixa fixa de valor estimat inferior a 5.000 €.*

*La dita informació inclourà:*

- Objecte*
- Termini*
- Importe d'adjudicació (IVA inclòs)*
- Adjudicatari*

*10. Igualment, s'haurà de comunicar a la Sindicatura de Comptes una relació del contrates menors, excepte aquells d'import inferior a 5000 € que s'abonen per el sistema de bestreta de caixa fixa o un altre sistema similar de pagaments menors.*